

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 08/07/15

פרוטוקול מס' 6

משתתפים: מר דביר כהנא, מנכ"ל, יו"ר
מר רוני זבורוף, ס' חשב משרד ראש הממשלה, חבר
עו"ד מיכל מסטיי, היועצת המשפטית, חברה
מר חגי אליצור, ראש אגף בכיר, תפוצות, משקיף
גב' מרגריטה ספיצ'קו, רכזת תפוצות, משקיפה
גב' רויטל צרפתי, מרכזת הוועדה

סיווג התקשרות - מיזם משותף עם "יוזמת עתיד העם היהודי בע"מ (חל"צ)"

לצורך יישום החלטת ממשלה מס' 1660 מיום 1.6.2014

רצ"ב פנייתו של מר חגי אליצור, ראש אגף בכיר תפוצות, משרד התפוצות:

משרד התפוצות מבקש להתקשר עם "יוזמת עתיד העם היהודי בע"מ (חל"צ)" (להלן: "יעה"ה") לביצוע מיזם משותף ללא כוונת רווח בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1660 מיום 1.6.2014, כפי שתוקנה בהחלטה מס' 95 מיום 19.6.2015 (להלן ביחד: "החלטת הממשלה") המציינת במפורש שלצורך יישום התוכנית, המשרד יתקשר במיזם משותף עם גוף ייעודי, חל"צ או עמותה, שמטרותיו תואמות את מטרות התוכנית.

1. רקע

בשנים האחרונות קיימת שחיקה מתמשכת של הזהות היהודית בקרב יהודים בקהילות שונות ברחבי העולם, שחיקה המאופיינת בין היתר בהתערערות היסודות היהודיים של התא המשפחתי וזיקתו לישראל ובעלייה משמעותית בשיח הביקורתי כלפי ישראל. גורמים אלו הובילו לפער הולך וגדל בין העולם היהודי לבין ישראל, במיוחד בקרב צעירי העם היהודי.

על מנת להתמודד עם ההשלכות הנובעות מהשינויים בעולם היהודי, החלו בממשלת ישראל בשיתוף הסוכנות היהודית בקידום תהליך חשיבה יחד עם העם היהודי על האופן בו ישראל צריכה לפעול ביחס לתפוצות, תהליך שקיבל את ברכת ראש הממשלה.

עם כינון הממשלה ה-33, החליטו מנכ"ל המשרד לירושלים והתפוצות והצוות המקצועי של אגף התפוצות, כי נדרשת כתיבת תוכנית אסטרטגית לתפוצות שתגבש מדיניות אחידה בתחום. משלמד

המשרד על התהליך שהחל במשרד ראש הממשלה בשיתוף הסוכנות היהודית והעם היהודי, הוחלט לאמץ את התהליך שעברו הצדדים בחודשים האחרונים ולשלב את תוצריו בכתיבת התוכנית האסטרטגית של יחסי מדינת ישראל והתפוצות.

ביוני 2013 התכנסה קבוצה גדולה של פילנתרופים יהודים מרחבי העולם יחד עם הסוכנות היהודית בלשכת ראש הממשלה על מנת להביע תמיכה בתוכנית אסטרטגית ממין זה ולצידה הביעו רצון אמיתי לשותפות לא רק במימון תכנית אסטרטגית ממשלתית אלא גם בהיגוי ותכנון פרטיה והפיכתה לתכנית משותפת למדינת ישראל ולעם היהודי.

במהלך יולי-ספטמבר 2013 בוצעו על ידי הסוכנות כ-120 ראיונות עומק עם גורמים ברחבי העולם היהודי: תורמים, נציגי קהילות, חוקרים, מובילי דעת קהל, יזמים ופקידי ממשלה העוסקים בנושא. כתוצאה מהראיונות גובשה מסגרת רעיונית משותפת לתכנית האסטרטגית הכוללת: יעדי על משותפים וקהלי יעד עיקריים למיקוד.

בנובמבר 2013 התקיים כנס תכנון משותף בראשות משרד ירושלים והתפוצות, משרד רה"מ, והסוכנות היהודית, אליו הוזמנו 130 בכירים מרחבי העולם היהודי ומשרדי הממשלה המעורבים. מטרת הכנס הייתה לזהות את זירות הפעולה ולהצביע על פרויקטים אפשריים שיביאו לתוצאות פורצות דרך. במסגרת הכנס, ולאור המטרות המשותפות וקהלי היעד, זוהו 12 זירות פעולה שצומצמו ל-7 עיקריות, והן: (1) חוויות מעצבות זהות, (2) בעקבות חוויות מעצבות זהות, (3) חינוך לישראל ולעמיות יהודית בחינוך הפורמלי, (4) חינוך לישראל ולעמיות יהודית בחינוך הבלתי פורמלי, (5) חיים יהודיים וחיבור לישראל בקמפוסים ומוסדות אקדמיים, (6) תיקון עולם ו- (7) עליה חדשה.

בהמשך לכנס הוקמו, בשיתוף הסוכנות, שבע קבוצות תוכן (בהתאמה לזירות הפעולה העיקריות שזוהו בכנס של נובמבר 2013) אשר כל אחת מהן מנתה כ-20 משתתפים בעלי מומחיות בתחום התוכן הייעודי של הקבוצה ובשישה מפגשים שבועיים שנערכו טלפונית ניהלו שיח ממוקד ומקצועי בתחום העיסוק של הקבוצה. מטרת הקבוצות הייתה גיבוש המלצות ופרויקטים אותם יש לקדם בתחומי התוכן השונים. לכל קבוצת תוכן מונו שני מרכזים, אחד מישראל ואחד מהתפוצות שתפקידם היה להכווין את הדיון ולדאוג לסיכום התוצרים של הקבוצות.

המסקנות של קבוצות התוכן השונות עובדו לכדי שלד הוליסטי אחוד יחד עם המלצותיהם של כשלושת אלפי יהודים שהשתתפו במרתון התוכן שנערך בשיתוף עם הסוכנות בפברואר 2014 בירושלים, בו נבחנו תפיסות היסוד של התהליך אל מול חוכמת ההמונים של העם היהודי. שלד זה מהווה את המסד התיאורטי לתוכנית האופרטיבית והאסטרטגית המשותפת לממשלת ישראל ולעם היהודי.

בתאריך 1.6.2014 עברה החלטת ממשלה מספר 1660 (להלן: החלטת הממשלה), שעיקרה ייסוד תוכנית אסטרטגית רב שנתית לשנים 2014-2017, המשותפת לממשלה ולעם היהודי, שתבסס על התהליך שפורט לעיל. מן התוכנית האסטרטגית הרב שנתית יגזרו תכניות עבודה שנתיות ומימונה יהיה משותף אף הוא – עד שליש מתקציב הממשלה והשאר ממקורות פילנתרופיים מהעם היהודי. החלטה זו הסמיכה את משרד התפוצות, האחראי על יישום החלטה ועל ההתקשרות הכרוכה בכך, להתקשר עם גוף ייעודי במיזם משותף (חל"צ), שמטרותיו מתאימות למטרות שנוסחו בהחלטת הממשלה, וזאת על מנת להביא לביצועה המוצלח של התוכנית. ביוני 2015 תוקנה החלטה 1660 (בהחלטה 95 מיום 19.6.2015) לצורך שיפור יכולת הפיקוח והבקרה על יישום התכנית ונטרול ניגודי עניינים אפשריים עקב פעילות קודמת של גופים שונים בתחום זה.

(לפרטים נוספים – ראה **נספח מספר 1** – החלטת הממשלה)

2. מטרת ההתקשרות

גיבוש פרטי התוכנית ויישומה כפי שמוגדר בהחלטת הממשלה על ידי:

1. הכנת התכניות העסקיות לכל הפרויקטים אשר הותוו במסגרת המתווה הרב שנתי ליוזמה, כולל תוכנית הפיילוט הראשונה.
2. תכלול המאמצים לקידום התכנית המוגדרת בהחלטת הממשלה וניהולה.
3. יישום ביצוע אפקטיבי של הפרויקטים השונים שיופעלו במסגרת היוזמה.
4. תאום, מדידה ובקרה עם השותפים השונים.

3. אפיון ההתקשרות

• מהות ההתקשרות:

מיזם משותף ללא כוונת רווח עם "יוזמת עתיד העם היהודי בע"מ (חל"צ)", ח.פ. 515122950, לגיבוש פרטי התכנית המשותפת לממשלת ישראל ולתפוצות, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1660 מיום 1.6.2014 וליישומה.

• ההיקף הכספי של ההתקשרות: (תקציב המיזם מצ"ב כנספח 6 לבקשה)

עלות המיזם בכללותו - 570,000,000 ₪ לפני מע"מ (ככל שיחול), עד סוף שנת 2017:

➤ חלקו של משרד התפוצות במימון המיזם: עד 33.33% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יעלה על 190,000,000 ₪, לפני מע"מ.

➤ חלקה של יעה"ה במימון המיזם: לפחות 66.66% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יפחת מ- 380,000,000 ₪, לפני מע"מ.

מצ"ב תצהיר מקורות מימון מטעם יוזמת עתיד העם היהודי בע"מ, בהתאם לסיכום דיון שנערך עם החשבות מיום 23.6.2015 והוראת תכ"ם מס' 7.8.5.

• תקופת ההתקשרות: ממועד החתימה על ההסכם ועד ליום 31.12.2017.

4. רציונל

ישנם כמה מפתחות עיקריים להצלחת היוזמה:

1. שותפות עם העם היהודי – המפתח החשוב ביותר להצלחה הוא יצירת שותפות אמת עם כמה שיותר גורמים מגוונים בעם היהודי, שותפות שתניב את הפרויקטים הטובים ביותר ואת שותפי המימון כפי שמוגדר בהחלטת הממשלה. שותפות זו כבר החלה בתהליכי התכנון עד כה ותבוא לידי ביטוי בין השאר בוועדת ההיגוי המשותפת לממשלה ולעם היהודי, כפי שקובעת החלטת הממשלה.
2. הסתכלות על רצף – היוזמה מתוכננת ליצור רצף של פרויקטים ולבחון גם את התווך שבין הפרויקטים, כך שההסתכלות תהיה על תהליך שעובר המשתתף מעבר לחוויה חד פעמית. יתרון ראייה שכזו הוא מניעת "דליפה מהצינור" של המסע היהודי אותו עוברים יהודי התפוצות בשלל התוכניות הקיימות (חוויות תיכון, מסע, תגלית וכיו"ב) ומקסום ההשפעה שיש לתוכניות הקיימות ולתוכניות שייוולדו כתוצאה מהיוזמה על המשך הקיום היהודי המשגשג בתפוצות (כפי שמפורט בתקציר ההמלצות לממשלה בנספח 2).

3. אנשי מקצוע ברמה גבוהה – על מנת לתכנן פרויקטים משמעותיים ולהוציא אותם לפועל בצורה מיטבית עלינו לגייס לתכנון ויישום אנשי מקצוע ברמה הגבוהה ביותר הקיימת בעולם היהודי ולהכשיר אנשי חינוך ומנהיגים מהמעלה הראשונה שבכוחם להבטיח את הבאת העם היהודי לכדי הישגים ולפתרון האתגרים המונחים לפתחו. (בין השאר, כפי שמפורט בתקציר ההמלצות לממשלה בנספח 2).
4. תכנים ברמה גבוהה – הפרויקטים שיופעלו במסגרת היוזמה יוטענו בתוכן עמוק ומשמעותי של זהות יהודית וקשר לישראל כך שהאפקטיביות של הפרויקטים תגבר. נושא זה הינו בעדיפות ראשונה במעלה שכן ללא תוכן משמעותי, עלולים להיווצר פרויקטים חלולים שעסוקים בספירת ראשים ועמידה במכסות במקום מדידה אמיתית של עומק ההשפעה על המשתתפים בפרויקטים (כפי שמפורט בתקציר ההמלצות לממשלה בנספח 2).
5. פלטפורמה דיגיטלית משותפת – על מנת לשמור על הרצף ולהגביר את החשיפה של משתתפים פוטנציאליים לתוכניות השונות שתפעיל היוזמה יש צורך ליצור פלטפורמה דיגיטלית חדשנית שתאפשר גם מערכת שיווק מותאמת לקוח וגם העשרה של תכנים. בתקופה בה חלק ניכר מחיי הצעירים בעולם, שהם קהל היעד של המיזם, מתרחשים בזירה הווירטואלית, על היוזמה לפצח נושא זה על מנת להבטיח את הרלוונטיות שלה גם בעולם של מגמות משתנות (כפי שמפורט בתקציר ההמלצות לממשלה בנספח 2).
6. מדידה ובקרה – על מנת לוודא כי הפרויקטים משיגים את היעדים שלהם, לכל קהל יעד ולפי יעדי הפרויקטים השונים, יש צורך במערך מרובד של מדידה ובקרה שוויוניים ואחידים לכל הפרויקטים שייערכו גם באמצעות גורם חיצוני, ויסייעו לאפקטיביות של הפרויקטים ולהפקת לקחים עתידיים. המדידה והבקרה תיעשה הן בתחום האיכותי והן בתחום הכמותי.
7. מיתוג היוזמה – בעולם בו התדמית יכולה לרומם ולרסק כל תכנית, יש צורך בעל חשיבות עליונה ליצור את המיתוג הנכון ליוזמה ולפרויקטים שישוו להם את הנופך הצעיר והעדכני הנדרש כל כך בעולם היהודי (עין ערך בתהליך המיתוג המוצלח של תגלית) שחלקו סובל מתדמית אנכרוניסטית. טיפול נכון בנושא המיתוג יכול לספק יתרון גדול במהלך השקתו בעולם היהודי ולהבטיח קרקע פורייה לקליטתה ולשגשוגה בקרב הקהילות היהודיות השונות אך הדבר נכון גם לגבי הזנחתו – טיפול לא נכון ולא מכוון מקצועית עלול לגרום לקמילתה של היוזמה עוד בטרם הושק הפיילוט הראשון.
- האופן שבו ניתן לעמוד בהצלחה במירב המפתחות שהוצגו לעיל ולמקסם את ההצלחה של היוזמה הינו באמצעות גוף המתכלל את כלל הפרויקטים, אחראי על יישום וקידום הפרויקטים ומאפשר הפעלת כלי רוחב הנוגעים לכלל הפרויקטים דוגמת פלטפורמה דיגיטלית, מערך מדידה ובקרה, ליבת תכנים מערכתית אחודה, פיקוח והכוונה של תכנים וכו'. כפי שמגדירה זאת החלטת הממשלה בסעיף 6 (ד): "לשם גיבוש פרטי התכנית ויישומה, ובכפוף לאמור בסעיף 6(א), משרד התפוצות יתקשר בדרך של מיזם משותף עם גוף ייעודי (עמותה או חל"צ) שמטרותיו תואמות את מטרות התוכנית, אשר יהא אחראי להעמיד את המימון לביצוע התוכנית מטעם הגורמים החוץ ממשלתיים ויעסוק בניהול התוכנית ובהבטחת יישומה באמצעות צדדים שלישיים".
- גוף הזה יונחה בשלב ראשון ע"י ועדת הקמה ולאחר מכן על ידי ועדת היגוי שתביא לידי ביטוי את השותפות בין הממשלה לשאר גורמי המימון מהעם היהודי שהם המפתח הראשון במעלה להצלחת הפרויקט כאמור לעיל.

5. ייחודיות השותף למיזם

השותף למיזם הוא חל"צ "יוזמת עתיד העם היהודי בע"מ (חל"צ)" (להלן: יעה"ה).
יעה"ה היא השותף הטוב ביותר למיזם, מכמה סיבות:

1. מטרתה של יעה"ה תואמות את מטרות התוכנית (כמפורט בנספח 3 לבקשה).
2. יעה"ה מביאה עימה לשולחן, מנהיגות של הוועדה המייעצת שלה המורכבת מאנשי מקצוע מנוסים, מנהיגים מובילים בעולם היהודי, שבכוחם לייצר שיתופי פעולה משמעותיים החיוניים למימון הפרויקט וביצועו; בעלי יכולת לתכנן ולתאם את מאמצי התכנון הקיימים; מספקים ליוזמה מיתוג הממוצב גבוה וכן כישורים ייחודיים בתחומי התוכן, הניהול, הראייה האסטרטגית והמיתוג. (רשימת חברי הוועדה המייעצת הוצגה בפני ועדת המכרזים).
3. יעה"ה מתחייבת להעמיד את סכום המימון המקביל מהעולם היהודי כפי שנדרש ממנה בהחלטת הממשלה (כמפורט בתצהיר מקורות המימון).
4. מחד גיסא, הזיהוי של יעה"ה עם ארגונים ואינטרסים קיימים הוא נמוך מאוד, עובדה המקנה לה אמינות גבוהה בעם היהודי ומול הממשלה ומאפשרת לה לשתף ולהכיל ארגונים וגורמי מימון רבים שהיו נרתעים לשתף פעולה עם גוף מזוהה באופן מובהק עם אינטרסים ספציפיים. מאידך, היא תיהנה מקרדיט גבוה בזכות הוועדה המייעצת שלה.
5. היוזמה תהיה העיסוק היחיד של יעה"ה וככזה כל מערכותיה והתרבות הארגונית שלה תותאם מראש לצורך עמידה ביעדים שהוגדרו בהחלטת הממשלה וקידום העתיד המשגשג של העם היהודי.

6. נימוקים לסיווג המיזם כמיזם משותף

1. **מחויבות לביצוע הפעילות** – חיזוק הזהות היהודית בתפוצות, חיזוק הקשר של יהדות התפוצות למדינת ישראל וחיזוק הקשר של ישראלים לאחייהם בתפוצות הינן פעולות אשר נמצאות בליבת פעילות משרד התפוצות והוגדרו כאפיקי הפעילות המרכזיים של המשרד בתוכנית העבודה שלו. המיזם המשותף נובע ממחויבות של המשרד מתוקף החלטת הממשלה.
2. **היוזמה לביצוע הפעילות** – היוזמה להכנת התוכנית האסטרטגית וליישומה והאינטרס העיקרי בהם הינם של משרד התפוצות וממשלת ישראל, המבקשים לנצל את ההזדמנות שנקרתה בעולם היהודי ואת שעת הרצון מצד ממשלת ישראל על מנת ליישם תוכנית רחבה, כוללת ומהותית שמטרתה לשנות את המגמה השלילית של התרחקות יהדות התפוצות ממדינת ישראל ומזהותה היהודית.
3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – מידת מעורבותו של המשרד במיזם הינה גבוהה ביותר – קבלת ההחלטות בועדת ההקמה הזמנית של הפרויקט, ולאחר מכן בועדת ההיגוי של הפרויקט, בה יישבו נציגי המשרד, תתקבלנה בהסכמה, וזאת על פי מנגנון שיקבע המשרד. מכאן, שהמשרד הינו גורם מכריע בקבלת ההחלטות בפרויקט. בנוסף לכך, בהתאם לסעיף 6(א) להחלטת הממשלה, המתווה הרב שנתי של התכנית וכן שינויים מהותיים בו וכל תוכניות העבודה המפורטות, יובאו לאישור המשרד, בטרם יועברו לאישור גורמים אחרים, ממשלתיים ו/או חוץ ממשלתיים של התכנית.

4. **זכויות בתוצרי הפעילות** – למשרד תהיה זכות שימוש בלתי מוגבלת בתוצרי עבודת המיזם המשותף, והמשרד יוכל להעביר את התוצרים לכל צד שלישי מבלי להידרש לשם כך לאישור מגורם כלשהו.
היקף הבעלות על התוצרים יקבע יחד עם השותפים במימון התכנית ויוכרע במהלך ההתקשרות, בכפוף להוראות כל דין.

7. עיקרי תוכנית העבודה

במסגרת המיזם יעה"ה תבצע מספר תהליכים עיקריים:

1. הכנת התוכניות העסקיות של הפרוייקטים על פי מתווה העבודה הרב שנתי - יעה"ה תבנה יחד עם שותפי התוכן והמימון של הממשלה, תכניות עסקיות לכל אחד מהפרוייקטים אשר הינם חלק מהמתווה הרב שנתי שמפורט להלן. במסגרת אחריותה להכין את התוכניות העסקיות תנהל יעה"ה שולחנות עגולים רלוונטיים, ותמצא שותפים אסטרטגיים למימון המתווה הרב שנתי והפרוייקטים שבו.
2. תכלול וקידום הפרוייקטים שיופעלו במסגרת היוזמה - לאחר שלב ייסוד התוכנית, ולאחר גיוס המימון המשלים, יעה"ה תהיה אחראית על כל היבטי קידום הפרוייקטים והתכלול שלהם, כפי שמפורט לעיל במטרת ההתקשרות והרציונל וכל זאת לצורך יישום החלטת הממשלה בנושא.
3. בניית פלטפורמה דיגיטלית - יעה"ה תבנה פלטפורמה דיגיטלית חדשנית ומשוכללת שתאפשר הפעלת מערכת שיווק מותאמת ללקוח לצד העשרה של התכנים. זאת על מנת לשמור על הרצף ולהגביר את החשיפה של משתתפים פוטנציאליים לתוכניות השונות שתפעיל היוזמה.
4. ייזום ופיתוח של פרקים נוספים בהתאם למטרות העיקריות של היוזמה – זיהוי מקומות חסרים ברצף התוכנית וניתוח הצרכים הנוספים שהיוזמה במתכונתה הנוכחית אינה עונה עליהם, וייזום פרויקטים ופרקים חדשים.
5. גיוס שותפים נוספים לביצוע ולמימון – יעה"ה תפעל באופן שוטף ליצירת קשרים עם גורמים מגוונים בעולם היהודי ותהיה אחראית לגיוס שותפים חדשים שיהיו חלק ממימון הפרוייקטים ומעיצוב התכנים.
6. מיתוג היוזמה – בניית המיתוג הנכון ליוזמה ולפרוייקטים שישווה להם פן צעיר ויהפוך אותם למזמינים ונגישים יותר לקהל הצעיר.
7. מדידה ובקרה – לאחר עיצוב מנגנון מדידה ובקרה ע"י המשרד ובסיוע יועץ חיצוני, תבנה יעה"ה על בסיס זה מערך מרובד של מדידה ובקרה שוויוניים ואחידים לכל הפרוייקטים שיערכו גם באמצעות גורם חיצוני, זאת על מנת לוודא כי הפרוייקטים עומדים ביעדים שהוצבו להם. (ראה סעיף 9 להלן).

גאנט

2017				2016				2015		שנה
4	3	2	1	4	3	2	1	4	3	רבעון
										חתימת חוזה
										גיוס צוות בכיר
										מינוי ועדת ההיגוי הקבועה
										אישור תוכניות עסקיות לקבוצת פיילוטים ראשונה
										השקת קבוצת פיילוטים ראשונה
										אישור תוכניות עסקיות לקבוצת פיילוטים שנייה
										השקת קבוצת פיילוטים שנייה
										הגשת תצהיר מקורות מימון לשנה הבאה
										אישור שלב ב בממשלה

8. מנגנוני קבלת החלטות, פיקוח ובקרה

הפיקוח והבקרה על התקדמות המיזם המשותף ותוכנית העבודה שלו יבוצע בשני שלבים :

- א. ועדת הקמה – תפקידה להנחות ולפקח על התקדמות התהליכים הראשוניים של יישום החלטת הממשלה. וועדה זו תסיים את תפקידה לאחר השקת שני פרויקטים (פיילוטים) במסגרת היוזמה ולאחר כתיבה ואישור של לפחות תכנית עסקית אחת נוספת. הוועדה תורכב מ-7 חברים הכוללים שני נציגי המשרד, ו-5 נציגים שונים מהעם היהודי שמביאים שותפים פוטנציאליים מגוונים וקרדיט ציבורי. (רשימת חברי ועדת ההקמה הוצגה בפני ועדת המכרזים).
- ב. ועדת ההיגוי הקבועה כפי שמוגדרת בהחלטת הממשלה – תפקידה להוביל את המתווה הרב שנתי, לפקח ולסייע לפעילות יעילה ביישום הרצף והפרויקטים ולהביא לידי ביטוי את השותפות בין הממשלה והעם היהודי. לאחר אישור מנגנוני ועדת ההיגוי כפי שמוגדר בהחלטת הממשלה תוקם ועדת ההיגוי של המיזם שהרכבה ייקבע בהתאם להחלטת הממשלה ובהתייחס להמלצות ועדת ההקמה. ככל שלא תוקם ועדת היגוי עד לסוף 2016 (כמפורט בגאנט), יש לחזור לדיון בועדת המכרזים לצורך בירור הדחיה בלוי"ז והמשך הפעילות.

בניית מנגנון מדידה:

המשרד יעצב מנגנון לכל יעדי המדידה והבקרה של הפרויקט (בין השאר, באמצעות יועץ חיצוני) ויעה"ה תפעל בהתאם למנגנון זה, כמפורט להלן. המנגנון יכלול תכנית כוללת למדידה. בתוכנית יוגדרו המתודולוגיה למדידת היעדים השונים, אופן בניית המדדים, תדירות המדידה וכן שותפים מהאקדמיה ומשדות אחרים לביצוע הפרויקט. התוכנית תאושר על ידי המשרד ותועבר לאישור ועדת ההיגוי.

היוזמה תלווה משלביה הראשונים במערך ארבע שכבתי של מדידה, פיקוח ובקרה שיבטיח את איכות התוצרים וכן את העמידה ביעדים ובמדדים שיוגדרו לכל אחד מהפרויקטים:
ברמת החלי"צ:

מתפקידי החלי"צ המרכזיים יהיה יצירת סטנדרטים אחידים של מדדים ובקרה תוך בדיקה מדוקדקת של האפקטיביות של הפרויקטים השונים. מטרת החלי"צ במקרה זה הינה מניעת מצב

בו פרויקט מודד את עצמו וכן הגברת תוקף המדידה של הפרויקטים השונים על ידי בניית מדדים אחידים, תוך ראייה כוללת של הפרויקטים ומטרותיהם השונות, ביוזמה וכפועל יוצא מכך הגברת האפקטיביות שלהם.

מחקר חיצוני:

התכנית תלויה במחקר והערכה חיצוניים החל משלב התכנון, עבור בשלב היישום ועד בחינת הישגי התוכנית בפועל, זאת לצד מדידה ובקרה.

משרד התפוצות:

כבכל מיזם משותף, המשרד יפעל על פי כל הכללים המקובלים לסוג התקשרות זה וישית אותם על השותף באמצעות חוזה ההתקשרות. כבכל התקשרות של מיזם משותף, המשרד יאשר ויבדוק את תכניות העבודה והתקציב ויעקוב אחר היישום שלהם לפי המתוכנן ואחר העמידה ביעדים השונים, ככל המפורט בהחלטת הממשלה. בנוסף, המשרד יאשר את התוכניות העסקיות והמתווה הרב שנתי כפי שמפורט בסעיף 6 להחלטת הממשלה. המשרד יקבע, ביחס לכל פרויקט, על מאפייניו הייחודיים, את תדירות הדיווחים השוטפים ותכולתם וכן אירועים חריגים המצריכים דיווח מידי למשרד.

ועדת המנכ"לים:

כפי שהחליטה הממשלה, תבצע ועדת המנכ"לים מעקב אחר היוזמה תוך תיאום בין משרדי הממשלה השונים לבין היוזמה, מעקב אחר הדיווחים לגבי התקדמות התכנית, מעקב אחר תוצאות המחקר וההערכה המלווים את הפרויקט, שיבוצע על ידי משרד התפוצות וכן מעקב אחר ביצוע התקציב של התכנית.

דיון

חגי – קיימנו דיונים מקדימים רבים לדיון זה, דיונים שנעשו בין השאר עם משרד המשפטים, עם חשב משרד רה"מ - מר יוסי איצקוביץ, ועם סגנו - רוני, ודיונים פנימיים בתוך המשרד הכוללים את היועצת המשפטית. הבקשה שמוגשת כאן לאישור כבר כוללת את כל התיקונים שהוספנו והיא תואמת לתיקון החלטת הממשלה שבוצע בחודש יוני 2015. מעבר לדיונים יש 2 מסמכים שאנו פועלים על פיהם:

1. החלטת הממשלה המתוקנת.

2. סיכום דיון שהתקיים עם חשב משרד רה"מ, מר יוסי איצקוביץ, שנגע בכל הדברים שקשורים ליוזמה.

מיכל – מבחינתי הדיון הזה מתאפשר לאחר שערכנו מס' לא מבוטל של דיונים מקדימים, כפי שחגי ציין. הבקשה שהוגשה לוועדת המכרזים כוללת את מסקנות הדיונים שנערכו קודם לכן עם גורמים שיושבים כאן ועם גורמים חיצוניים למשרד, בין השאר משרד המשפטים שגם להם הוצגה היוזמה ועיקרי המבנה הארגוני והמשפטי בו יפעל הגוף הייעודי.

למעשה הדיון כיום מתמקד בסיווג התקשרות בהתאם לתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים והוראת תכ"ס מס' 7.8.5.

לפני שנפתח בדיון, יש לוודא כי הגוף עימו מבקש המשרד להתקשר עומד בתנאים הקבועים בהחלטת הממשלה. סעיף 6 (ד') להחלטת הממשלה קובע:

"לשם גיבוש פרטי התוכנית ויישומה, משרד התפוצות יתקשר בדרך של מיזם משותף עם גוף ייעודי שמטרותיו תואמות את מטרות התוכנית."

על פי המפורט במסמכי הפניה לועדת המכרזים ובתקנון החברה שהועבר לעיונו, מדובר לכאורה בגוף ייעודי שמטרתו תואמות את מטרות התוכנית. אבקש בהמשך את התייחסותו של רוני לענין תצהיר מקורות המימון של יעה"ה והעמדת המימון לביצוע התוכנית מטעם הגורמים החוץ ממשלתיים.

דביר – ברצוני להוסיף 2 דברים כלליים בדבר המיזם :

א. אני מברך את היחידה המקצועית שעשתה עבודה רחבת היקף, ארוכה, מקצועית ומרשימה. זהו רגע חגיגי, שבו הגענו לזמן סיווג ההתקשרות של מיזם, שיש לו פוטנציאל גדול להיות שינוי מהותי ומשמעותי לעתיד העם היהודי.

ב. נמצא פה איזון ראוי ומרשים בין תכליתו ומהותו של הפרוייקט שבנוי על שותפות עם העם היהודי, שותפות שבלעדיה אין תכלית לקיום פרוייקט שכזה, ובין תפקידו המשמעותי וסמכויותו של משרד התפוצות כמשרד ממשלתי בתוך ביצוע מיזם כזה. כאן חשוב לציין את מנגנוני הפיקוח, המעקב והבקרה שהמשרד ממונה עליהם ושאונו רואים בהם חשיבות גדולה, משום לצד המעורבות של המשרד במיזם המהווה אמירה ערכית המשקפת את האינטרס של ממשלת ישראל לחבר את יהדות התפוצות למדינת ישראל ולזהות היהודית של קהילות אלה, למשרד יש גם תפקיד בניהול התהליכים העוסקים בפיקוח, מעקב, בקרת מדידת והערכת הפרוייקט כולל התנהלותו התקציבית. במסגרת המיזם קבענו מנגנון המחייב כל התקשרות עתידית לעבור אישור של המשרד. כל זאת תוך הקפדה שהפרוייקט יהפוך לסמל ולדגל לניהול אפקטיבי של משאבים וניצול יעיל של המשאבים, זאת ללא הקמת מנגנון, ללא שכירת עשרות עובדים קבועים וללא שליחת נציגויות קבועות לחו"ל שרק ייצרו מנגנונים נוספים ומסורבלים שיקשו על ביצוע העבודה, ובאמת לפעול בצורה מאוד יעילה ולהתמקד במידת האפקטיביות של השפעת הפרוייקטים על התפוצות וכמה שפחות להשקיע במנגנון.

מדובר בפרוייקט ארוך שהתחלנו לעבוד עליו בממשלה הקודמת. בשל קשיים פוליטיים, מינהליים כאלו ואחרים התקשינו ליישם את החלטת הממשלה. בעת כינון הממשלה החדשה, בהתאם להסכמים קואליציוניים, שונתה החלטת הממשלה וניתנה לנו, כמשרד, האפשרות להקים מיזם משותף נקי וחדף מאינטרסים אירגוניים, פוליטיים, עסקיים ולפעול בצורה נקייה, בהירה לטובת מטרת היוזמה כמפורט בהחלטת הממשלה.

משום שלא נמצא גוף שמחד גיסא, יראה פעילות של שנתיים ומאידך יהיה חף מאינטרסים פוליטיים וארגוניים, החלטנו להתקשר עם גוף חדש.

מיכל - ביחס להתקשרויות נוספות, ובפרט התקשרות חשובה מאד למשרד - בנושא מדידה ובקרה, סעיף 6(ד) להחלטת הממשלה קובע כי המשרד רשאי לבצע התקשרויות נוספות לשם גיבוש פרטי התכנית ויישומה, על פי הצורך ובהתאם לחוק חובת המכרזים. ככל שהמשרד יזדקק להתקשרויות נוספות ליישום התכנית, בהמשך הדרך הוא יוכל לבצע אותן בהתאם להחלטת הממשלה.

רוני – בדיון מקדים העליתי חשש לגבי הדירקטורים ובעלי המניות של יעה"ה והשתייכותם הזו או האחרת ולכן הובהר כי הדירקטורים ובעלי המניות בחל"צ לא יקבלו שכר, טיסות או הטבות אחרות הנגזרות מהפרוייקט הנדון כאן.

חגי – מסכים בהחלט. על מנת לשמר את הענייניות והמניעים הערכיים מצד הדירקטורים ובעלי המניות בחברה, נקבע כי דירקטורים ובעלי מניות לא יקבלו שכר או כל הטבה אחרת ולא יוטסו במסגרת הפרוייקט ותקציבו וכן לא במסגרת תקציבים נוספים שעתידיים להיות מגוייסים לפרוייקט. סעיף זה יעוגן בהסכם עם החברה. כמו כן חשוב לציין כי על פי סעיף 345א לחוק החברות, חברה לתועלת הציבור היא

חברה שבתקנונה נקבעו מטרות ציבוריות בלבד וכן איסור על חלוקת רווחים או חלוקה אחרת לבעלי מניותיה.

רוני – לגבי נושא הבקרה – מבקש לדעת האם ישנו תקציב למנגנוני הבקרה והפיקוח שסוכמו?
חגי – כן. זה כתוב במפורש בבקשה. תעשה התקשרות נפרדת בנושא, בהתאם להחלטת החשבות והלשכה המשפטית עם היחידה המקצועית. להתקשרות זו קיים תקציב במשרד אשר לא נכלל בתוך תקציב המיזם.

רוני – מבקש כי תחת סעיף "בניית מנגנון מדידה" בעמ' 15 בבקשה, ייכתב המשפט: "מנגנוני הפיקוח, המעקב והבקרה של המשרד יתוקצבו מתקציב ייעודי ככל הנדרש ושהתקציב שהמשרד יקצה לכך אינו חלק מההתקשרות ומהתקציב של המיזם המופיע בבקשה זו".
חגי – נוסף זאת לסעיף המדובר.

סיווג ההתקשרות

חגי – מזכיר שהחלטת הממשלה קובעת שאנחנו נעשה את ההתקשרות בדרך של מיזם משותף. בנוסף, אני רוצה לציין את הנקודות הבאות:

1. מטרות ההתקשרות תואמות באופן זהה למטרות המשרד.
 2. היוזמה ליצירת ההתקשרות היא לגמרי של המשרד. אנחנו הובלנו אותה ולמדנו אותה. יש כאן עשרות שעות של דיונים ומחשבות כיצד לעשות זאת בדרך הנכונה. המשרד מעורב באופן מאוד עמוק בתהליכים הבאים:
 - א. מנגנוני קבלת החלטות – אנו מעורבים בהם, יושבים בוועדת ההקמה ובהמשך בוועדת ההיגוי. החלטות לא יכולות להתקבל בלעדיו. אמנם מדובר בשותפות, אך יש לנו יכולת מאוד דומיננטית בקבלת החלטות.
 - ב. גם בהחלטת הממשלה וגם פה יש מנגנוני פיקוח ובקרה מאוד מתקדמים ומשוכללים ביחס לכל מיזם משותף אחר שראיתי.
 - ג. כל התוצרים של המיזם – תהיה לנו זכות שימוש בלתי מוגבלת בהם והם גם יהיו שייכים לנו, למעט נושא מאגר הנתונים, שהוא נושא מאוד מורכב, ותהיה לנו זכות שימוש בלתי מוגבלת לגביו, אך נגבש בהמשך את אופי הבעלות עליו.
- דביר** – ברצוני לציין כי בהרכב הוועדה המייעצת של החל"צ, נמצא מר גיקי שימל, סגן נשיאת הגיוינט. מבקש מהחל"צ לפסול אותו מחשש לניגודי אינטרסים.
- מיכל** – מדובר בוועדה מייעצת שהיא לא שלנו, ועדה שהחל"צ מעמיד לעצמו?
- חגי** – מדובר בוועדה מייעצת לחל"צ, שנותנת לו קרדיט ציבורי ויכולות שונות.
- מיכל** – ברצוני להתייחס לנושא ניגוד העניינים האם יתר האנשים בחל"צ, לרבות הוועדה המייעצת לחל"צ, מוכרים לכם? האם יכולים להיות איזה שהם ניגודי אינטרסים? אני מדברת גם על ועדת ההקמה המוצעת למיזם המשותף וגם על הוועדה המייעצת של החל"צ ומזכירה לכם שחתרנו לכך שהחל"צ והמיזם בכללותו יהיה ללא ניגודי אינטרסים. חשוב לי לדעת שאתם מכירים את האנשים שהוצעו.
- דביר** – אני לא רואה חשש לניגודי אינטרסים עם יתר האנשים. מדובר באנשים מכובדים מאוד שמייצגים נאמנה את תפוצות ישראל בהיבטים שונים. אני באמת חושב שהחל"צ נקי וחרף מכל אינטרס זר,

אך יחד עם זאת כדי למנוע לזות שפתיים של מאן שהוא אני מעדיף לבקש מהחל"צ לפסול את סגן נשיאת הגיונט.

חגי – אנו מכירים טוב מאוד את האנשים, פירטנו עליהם, הם מביאים מגוון של גילאים, מקומות בעולם, מדרגים שונים. מדובר בהרכב מאוזן וטוב. ציינו רבות את חשיבות המיתוג ואכן רשימת האנשים מאוד מכבדת את המיזם, ממתגת אותו גבוה ויכולה לסייע גם בפתירת דלתות.

מיכל – כל אחד מחברי ועדת ההקמה, כמו גם בוועדת ההיגוי, יעבור בדיקה של ניגוד עניינים ויחתום על הסדר ניגוד עניינים.

דביר – מה מנגנון האישור של מצטרף חדש?

חגי – זה מפורט בבקשה. באופן עקרוני ועדת ההקמה מקבלת את כל סמכויות ועדת ההיגוי שתהיה אחר כך ובנוסף לכך היא מקבלת 2 סמכויות נוספות:

1. הוספת חברים חדשים לוועדת ההקמה בכפוף לאישור המשרד.

2. המלצה להרכב ועדת ההיגוי הקבועה, שכמובן תאושר ע"י המשרד.

מיכל – מדוע אנו נדרשים לוועדת הקמה ולא מתחילים את המיזם עם ועדת היגוי כמו בכל מיזם משותף?

חגי – הסיבה היא שאנחנו רוצים בסופו של דבר, וכך כתוב בהחלטת הממשלה, שוועדת ההיגוי הקבועה תהיה מורכבת מנציגי הממשלה, נציגי הסוכנות היהודית והקהילות ופילנתרופים שמושקעים בפרוייקטים, אבל היום טרם קיימים כאלה. אנחנו מבצעים תהליך תכנון שיוביל לפרוייקטים ויש צורך בגוף שיוביל את הפרוייקט ויעמיד אותו על הרגליים. כשיהיו פרוייקטים, ועדת ההקמה תמליץ איך הכי נכון לעשות את זה. אנחנו נצטרך כמובן לדאוג לחלק שלנו של מנגנון קבלת ההחלטות וכו', אבל כאן אני שמח על ההזדמנות להקשיב לאנשים מהעם היהודי בוועדת ההקמה שימליצו לי איך הכי נכון לבנות ועדת היגוי לפרוייקט כזה, שתהיה יעילה וגם תשקף את השותפות עם העם היהודי שעומדת בבסיס היוזמה.

דביר – מה התקופה שהוגדרה בהחלטת הממשלה לשלב ההקמה?

חגי – בהחלטת הממשלה לא מצוינת התקופה, אלא רק שאנחנו צריכים לעשות את זה. השלב הראשון מוגדר עד 2017, שבו אנחנו צריכים לחזור לממשלה.

רוני – בעניין 2 הועדות, הוסכם עם היחידה המקצועית שבועדת ההקמה, נציג הלשכה המשפטית ונציג החשבות יהיו משקיפים, ובוועדת ההיגוי הקבועה יהיו נציג הלשכה המשפטית ונציג החשבות חברים.

דביר – הרעיון הוא בודאי שהיעוץ המשפטי והחשבות מלווים אותנו בכל צעד ושעל בהתקדמות וכמובן שהם יהיו משקיפים בשלב ההקמה. לגבי השלב הבא, האם זה יהיה כחברות רשמית או משקיף עם יכולת וטו ועוד, זה תלוי בגודל הועדה שנקבע ונצטרך לדון בזה בהמשך.

מיכל – אני סבורה, כמו רוני, שאנחנו צריכים להיות חברים בוועדת ההיגוי, לאור האחריות שהוטלה עלינו באישור תוכניות. אבל, אני מוכנה לדחות את הדיון הזה למועד אחר.

דביר – אם כך מוסכם כי בוועדת ההקמה, נציג החשבות ונציג הלשכה המשפטית יהיו משקיפים. ביחס לוועדת ההיגוי הקבועה, החשבות והיעוץ המשפטי סבורים כי יש לצרפם כחברים והדבר יידון טרם אישור ההתקשרות.

מיכל – בענין ייחודיות השותף למיזם - בהתאם למסמכי הבקשה מדובר בחברה שהוקמה לפני חודשים ספורים. כפי שפורט בפנינו, מאחר והחל"צ היא חברה חדשה, הזיהוי שלה עם ארגונים ואינטרסים קיימים הוא נמוך מאד. עם זאת, חשוב לדעת מי הולך לנהל אותה ומי יהיו אנשי המקצוע שלה? איך אנחנו יודעים שהיא תתנהל בצורה מקצועית? אתם מציגים את החברה כמלווה בוועדה מייעצת אך האם

יש לחברה המייעצת מחוייבות ללוות את פעילות החברה עד שיהיו לה אנשי מפתח ראויים? מבחינתי זה הכרחי.

דביר – יובהר לחל"צ כי הליווי המקצועי, כדוגמת אנשי המקצוע שצורפו לועדה המייעצת, הם תנאי חשוב ומהותי לכל שלב ההקמה לכל הפחות ובוודאי לתקופת מינוי אנשי המפתח בחברה, וכן תנאי להתקשרות המשרד.

מיכל – בהתאם להחלטת הממשלה, מאחר ומדובר בגוף שטרם חלפו שנתיים ממועד הקמתו, יש לקבל את אישור היועץ המשפטי לממשלה על מנת שניתן יהיה להסתפק באישור רשם העמותות על הגשת מסמכים לצורך ביצוע ההתקשרות.

בענין אחר - בדרי"כ אחד המדדים לסיווג ההתקשרות כתמיכה או רכישת שירותים הוא חלקה של המדינה במימון. חלקה של המדינה במימון מיזם זה הוא על סך של 1/3 מסכום ההתקשרות, והמדינה אף שואפת להקטין את חלקה במימון, בעתיד. למרות זאת, ולאור המאפיינים שפורטו בבקשה ובדיון והנסיבות הכלליות של המיזם, הועדה השתכנעה שמדובר ברכישת שירותים ולא בתמיכה.

רוני - יש מס' קריטריונים בבחינת סיווג התקשרות כתמיכה או מיזם משותף, ועל פי הקריטריונים הללו נראה, על פניו, שמדובר ביוזמה של המשרד ולכן, בין השאר, מדובר במיזם משותף ולא תמיכה. מבקש לדעת האם התשלום של 1/3 מסך ההתקשרות, ע"י המדינה, יתבצע בפעימה אחת?

דביר – התשלום יתבצע לכל אורך הדרך, כאשר כל תשלום יהיה על סך 1/3 מהסכום המשולם.

רוני – עובר לנושא התקציב, קיימתי מס' שיחות עם חגי ומרגריטה בנושא התקציב, עברתי עליו ככל הניתן ונראה על פניו כי הדברים סבירים, למעט 3 סעיפים שחגי מבקש להשאיר אותם כפי שהם:

1. מנהל תוכן במשרה מלאה

2. פיתוח פיננסי במשרה מלאה

לגבי 2 משרות אלה, סברתי שאפשר להפחית מעט את הסכום. חגי לעומת זאת טוען, מבחינתו בצדק, שעל מנת לגייס אנשים ראויים יש צורך בסכומים שנקבו בהצעת התקציב.

חגי – הטענה שלי מתבססת על סמך השוואה לפרויקטים דומים אחרים. יש לזכור שהאנשים הללו הולכים להוביל את הפרוייקט לאורך שנים וחשוב להביא למשרות אלו את הטובים ביותר.

רוני – הסעיף השלישי:

3. פיתוח שותפויות במשרה מלאה

לדברי חגי מדובר באדם בחל"צ שיגייס את שותפי המימון מחו"ל. גם כאן נעשתה בדיקה להשוואה בהתאם לבקשתי, בין השכר המבוקש כאן, 800,000 ₪ לשנה שזה בסדר גודל של 200,000 דולר, ביחס למגייסי כספים מקבילים בארגונים אחרים. אני מבקש שתצורף הטבלה שביקשתי, בה ניתן למצוא, בין השאר, גם את השכר של המקבילים בחברות/עמותות מקבילות וגם את סדר גודל גיוס הכספים והשותפויות שלהם מול סדר הגודל שאנחנו מכירים כאן.

נקודה נוספת לגבי התקציב, הוא נושא הנסיעות לחו"ל - סדר הגודל המבוקש לעניין זה הוא כ- 1,000,000 ₪ לשנה, בהתאם ל- 60 נסיעות של בעלי התפקידים בחל"צ. סכום זה נגזר מממוצע לטיסה של 18,000 ₪, בהתאם לניסיון העבר של המשרד.

חשוב לציין שכל סעיפי התקציב הם סעיפי גג ומהווים את סכומי המקסימום שאנחנו נשלם. אני מבקש מחגי להבהיר זאת גם בבקשה, כאשר כמובן שבמידה וניתן יהיה לשלם פחות כך יהיה.

בנושא תצהיר מקורות מימון – כיוון שמדובר בחל"צ שבהתאם לדרישתנו, טרם התחיל בפעילותו, הוא עדיין לא יכול להגיש תצהיר מקורות מימון מפורט כנדרש ובהתאם להוראות התכ"ס הרלוונטיות, ולכן סוכם כי התצהיר שיוגש כרגע הוא תצהיר כללי ע"י מורשי החתימה של החל"צ והם יגישו תצהיר מפורט

תוך שלושה חודשים מיום חתימת ההסכם וכל שנת תקציב יוגש תצהיר עד סוף חודש דצמבר ביחס לשנה הבאה.

תגי – האתגר הגדול הוא ההתנעה של המיזם הדורש ניסיון רב מחד גיסא וכישורים ייחודיים מאידך. הבאת האנשים המתאימים והמוכשרים מספיק שיבטיחו את הצלחת המיזם, אשר רבות תלוי בצעדיו הראשוניים שיקבעו האם לשבט או לחסד, דורשת התאמת המשכורות שישולמו להם לנהוג בתחום בו הם עובדים, וזאת בכדי שיצליחו לגייס את האנשים הנכונים שיביאו את הצלחה המצופה. אבקש לאשר את הסידור הבא: מדצמבר 2016 והלאה, החל"צ ייתן לנו בכל סוף דצמבר תצהיר לשנה הבאה. אך בשנת הפעילות הראשונה ועד דצמבר 2016 אני רוצה לאפשר לחל"צ להעביר תצהיר מקורות מימון מדורג. האם בקשתי מקובלת?

רוני – נראה לי סביר כי לאחר שהחל"צ ימסור את התצהיר הראשון, אנחנו ניתן פרק זמן נוסף של מס' חודשים, ואז הם יצטרכו למסור תצהיר עבור כל שנת 2016.

תגי – מסכם את ההחלטה לגבי תצהיר מקורות המימון: באופן כללי, החל"צ יגיש בכל שנה, עד סוף חודש דצמבר, תצהיר מקורות מימון לשנה הבאה. הסידור הזה יתחיל מדצמבר 2016. עד לשלב זה, החל"צ יגיש תצהיר מקורות מימון תוך 3 חודשים מיום החתימה על ההסכם ולאחר מכן החל"צ יקבל 5 חודשים נוספים כדי לתת תצהיר מקורות מימון מפורט עד לסוף שנת 2016, כאשר בכל מקרה, הוא לא יכול להוציא כסף שהוא לא הגיש עליו תצהיר מקורות מימון מפורט.

רוני – מבקש להבהיר שלחל"צ יהיו 2 תחנות בלבד להגשת תצהיר: תחנה אחת, תוך 3 חודשים מיום חתימת ההסכם לסכום מסוים, ותחנה שניה תוך 8 חודשים מיום חתימת ההסכם, על כל שנת התקציב 2015-2016.

מיכל – יש לי מעט חשש לגבי פיצול תצהירי מקורות המימון, כיוון שככל שאנו נותנים לחל"צ את האפשרות להעמיד לנו תקציב חלקי כל פעם, ולא להתחייב על התקציב השנתי המלא, זה איזשהו סיכון שאנו לוקחים. כל הרעיון של תצהיר מקורות מימון במיזם משותף הוא שאנחנו אמורים לדעת שהצד שאנו מתקשרים עימו יכול להבטיח את התקציב המשלים.

רוני – שנינו נהיה בוועדת ההיגוי ובוועדת המכרזים שמאשרת כל פרויקט ופרויקט ולכן אין צורך לחשוש.

רוני – מה הסכום המבוקש לאישור בוועדה?

תגי – 570,000,000 ₪ הוא התקציב הכולל של כל הפרוייקט. התקציב אינו כולל מע"מ, ככל שיידרש.

דביר – מצטט מתוך פרוטוקול הדיון עם חשב משרד רה"מ: "וועדת המכרזים תאשר התקשרות על כל הסכום שמוגדר בנספח התקציבי להחלטה 1660, ז"א 570 מלש"ח המופיע בנספח". זה גובה ההתקשרות

רוני – נכון לרגע זה, אנו בשנה ללא תקציב מאושר ומשרד התפוצות נמצא מעבר לחריגה המותרת. לפיכך, כרגע אנו דנים אך ורק בסיווג ההתקשרות ובעוד 3 שבועות יתקיים הדיון לאישור סכום ההתקשרות ובלבד שיהיה מותנה בהסכמות עם אגף תקציבים במשרד האוצר בדבר ההרשאה להתחייב או, לחלופין, אישור ההתקשרות יותנה בכפוף לקיום תקציב.

רוני – מהן אבני הדרך המשמעותיות ליישום הפרוייקט אשר יוגדרו ע"י מנהל ההתקשרות עד סוף 2017 וגם כתחנת ביניים בסוף 2016?

תגי – אני רואה את סוף 2016 כשלב ההקמה, כפי שהגדרנו אותו. מבחינתי נהיה בשלב זה לאחר השקת 2 פרויקטים ולאחר שכבר קיימת תוכנית עסקית נוספת בתהליכי תכנון מתקדמים לפרוייקט אחד נוסף. בסוף שנת 2017 אני מצפה ל-5 פרויקטים שהושקו, כלומר שיש להם תוכניות מאושרות והם כבר פועלים.

החלטה

לאחר שנבחנו מאפייני ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"ס 7.8.5 כמפורט לעיל, לרבות מחויבות המשרד לביצוע הפעילות, היוזמה לביצוע הפעילות, מידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות וזכויות המשרד בתוצרי הפעילות, מחליטה ועדת המכרזים לסווג את ההתקשרות **כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח**, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

• מהות ההתקשרות:

מיזם משותף ללא כוונת רווח עם "יוזמת עתיד העם היהודי בע"מ (חל"צ)", ה.פ. **515122950**, לגיבוש פרטי התכנית המשותפת לממשלת ישראל ולתפוצות, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1660 מיום 1.6.2014 וליישומה.

• ההיקף הכספי של ההתקשרות: (תקציב המיזם מצ"ב כנספח 6 לפרוטוקול)

עלות המיזם בכללותו - 570,000,000 ₪, בתוספת מע"מ

➤ חלקו של משרד התפוצות במימון המיזם: עד 33.33% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יעלה על 190,000,000 ₪, בתוספת מע"מ.

➤ חלקה של יוזמת עתיד העם היהודי בע"מ (חל"צ) במימון המיזם: לפחות 66.66% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יפחת מ- 380,000,000, בתוספת מע"מ.

• תקופת ההתקשרות: ממועד החתימה על ההסכם ועד ליום 31.12.2017.

• פרסום במנו"ף: בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, תפורסם החלטת הוועדה בדבר סיווג ההתקשרות במערכת המנו"ף, ל-14 ימי עבודה, שלאחריהם, תדון הוועדה בפניות לביצוע מיזם דומה, ככל שיתקבלו, ותחליט בדבר אישור ההתקשרות לביצוע המיזם.

תקנה תקציבית 04.52.03.15

משקיף/ה	יועצת משפטית	חשב או נציגו	יושב ראש	שם
חגי אליצור, ר' אגף בכיר	מיכל מסטיי, עו"ד	רוני זבורוף, ס' חשב	דביר כהנא, מנכ"ל	
14/7/15	14/7/15	14/7/15	14/7/2015	תאריך
			כ"ס כ"פ	חתימה